

**TỜ TRÌNH**

**Về việc bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn Ủy ban nhân dân các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

**I. VẤN ĐỀ TRÌNH**

Trên cơ sở đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số 4214/TTr-STC ngày 20/4/2026, Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 63/BCTĐ-STP ngày 20/4/2026, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh về việc bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn Ủy ban nhân dân các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

Lý do bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh: Kể từ ngày 01/7/2025, khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thì không còn đơn vị hành chính cấp huyện. Do đó, nội dung quy định về thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp huyện và thời hạn UBND cấp huyện gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm tại Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND không còn phù hợp.

**II. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ THỰC TIỄN**

**1. Cơ sở pháp lý**

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025.

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 được sửa đổi, bổ sung theo Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025.

Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025.

Các Nghị định của Chính phủ: Số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 quy

định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025; số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25/3/2026 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

Quyết định số 652/QĐ-HĐND ngày 10/4/2026 của Thường trực HĐND tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của HĐND tỉnh quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn UBND các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa theo trình tự, thủ tục rút gọn.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 về thẩm quyền của HĐND tỉnh trong tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật, theo đó quy định nhiệm vụ, quyền hạn: *“d) Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật”*.

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15: *“Văn bản quy phạm pháp luật bị bãi bỏ bằng văn bản của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó hoặc bằng văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật này”*.

- Theo quy định tại khoản 5 Điều 69 Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/06/2015: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và quy định cụ thể thời hạn Ủy ban nhân dân gửi báo cáo quyết toán ngân sách đến các cơ quan quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều này.”*, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn UBND các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

- Ngày 16/6/2025, Quốc hội đã thông qua Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; theo đó, tại khoản 1 Điều 1 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định: *“Đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm có:*

- a) Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh);*  
*b) Xã, phường, đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã). ”*

- Ngày 25/6/2025, Quốc hội đã thông qua Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Chính phủ đã ban hành Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25/3/2026 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 (đã có hiệu lực thi hành); theo đó, tại Điều 71 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025, Điều 32 Nghị định số 73/2026/NĐ-CP, Điều 20 Thông tư số 26/2026/TT-BTC quy định về thời hạn và trình tự quyết toán ngân sách địa phương, trong đó đã quy định về thời hạn phê chuẩn báo cáo quyết toán cấp xã, cấp tỉnh. Qua rà soát thì các nội dung quy định về thời hạn phê chuẩn quyết toán, thời hạn gửi báo cáo quyết toán tại Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của HĐND tỉnh không còn phù hợp với quy định nêu trên.

- Điểm a, khoản 1, Điều 38 Nghị định số 79/2025/NĐ-CP, quy định:

*“Điều 38. Hình thức xử lý văn bản quy phạm pháp luật được rà soát*

*1. Bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần văn bản được áp dụng như sau:*

*a) Bãi bỏ toàn bộ văn bản khi văn bản thuộc một trong các trường hợp sau mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế: Đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn; toàn bộ quy định của văn bản chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội; văn bản không còn được áp dụng;”*

- Ngày 10/4/2026, Thường trực HĐND tỉnh có Quyết định số 652/QĐ-HĐND quyết định áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong việc xây dựng, ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của HĐND tỉnh theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Căn cứ các quy định nêu trên và tình hình thực tiễn hiện nay, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của HĐND tỉnh là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

### **III. VỀ THẨM QUYỀN**

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15: *“Văn bản quy phạm pháp luật bị bãi bỏ bằng văn bản của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó hoặc bằng văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật này”.*

- Theo quy định tại khoản 5 Điều 69 Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/06/2015: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và quy định cụ thể thời hạn Ủy ban nhân dân gửi báo cáo quyết toán ngân sách đến các cơ quan quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều này.*”.

#### **IV. TRÌNH TỰ, THỦ TỤC THỰC HIỆN**

##### **1. Các bước đã thực hiện**

- Sở Tài chính đã có Công văn đề nghị Sở Tư pháp tham gia góp ý dự thảo Tờ trình đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Tài chính hoàn thiện báo cáo UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành Quyết định số 652/QĐ-HĐND ngày 10/4/2026 quyết định áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong việc xây dựng, ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018.

- Sở Tài chính đã có Công văn đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018.

- Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính hoàn thiện dự thảo văn bản trình UBND tỉnh.

##### **2. Các bước thực hiện tiếp theo**

Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn thiện hồ sơ, thủ tục, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

#### **V. NỘI DUNG TRÌNH**

##### **A. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

###### *a. Phạm vi điều chỉnh*

Bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của HĐND tỉnh quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn UBND các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

*b. Đối tượng áp dụng*

Sở, ban, ngành cấp tỉnh; UBND các xã, phường; Kho bạc nhà nước khu vực XI và các phòng giao dịch - Kho bạc nhà nước khu vực XI; tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

**2. Bố cục, nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 điều.

**Điều 1.** Bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn Ủy ban nhân dân các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

**Điều 2.** Điều khoản thi hành.

**B. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA**

1. Việc thi hành Nghị quyết kế thừa các nguồn lực có sẵn và không làm phát sinh nguồn lực tài chính, bộ máy để thực hiện. Như vậy đảm bảo các điều kiện về nguồn lực để thi hành Nghị quyết.

2. Thời gian trình thông qua: Trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua trong tháng 4/2026.

**VI. Ý KIẾN THAM GIA CỦA CÁC CƠ QUAN, ĐƠN VỊ LIÊN QUAN**

Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 63/BCTĐ-STP ngày 20/4/2026 về việc thẩm định dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh; Nghị quyết của HĐND tỉnh.

**VII. HỒ SƠ TÀI LIỆU KÈM THEO**

1. Tờ trình số 4214/TTr-STC ngày 20/4/2026 của Sở Tài chính về việc bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn Ủy ban nhân dân các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

2. Báo cáo số 63/BCTĐ-STP ngày 20/4/2026 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh; Nghị quyết của HĐND tỉnh.

3. Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh; Nghị quyết của HĐND tỉnh.

**VIII. ĐỀ XUẤT**

Ủy ban nhân dân kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh về việc bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn Ủy ban nhân dân các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh (để b/c);
- Ban KTNS – HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lưu VT, KTTT (TĐN39626).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Hoài Anh**